

**STUDI INTERPRETATIF TENTANG POLA PENGELOLAAN KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM (PPK-BLU) PADA BALAI BESAR
KESEHATAN PARU MASYARAKAT SURAKARTA**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana pada
Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun oleh:

INESTI LITASWARI

NIM B200100355

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2016

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**STUDI INTERPRETATIF TENTANG POLA PENGELOLAAN KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM (PPK-BLU) PADA BALAI BESAR
KESEHATAN PARU MASYARAKAT SURAKARTA**

Ditulis Oleh:

Inesti Litaswari

B 200 100 355

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, 22 Januari 2016

Pembimbing



(Dra. Rina Trisnawati, Ak, Msi.Ph.D)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Dr. Triyono, SE, M.Si)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : INESTI LITASWARI
NIM : B 200 100 355
Jurusan : AKUNTANSI
Judul Skripsi : STUDI INTERPRETATIF TENTANG POLA
PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN
LAYANAN UMUM (PPK-BLU) PADA BALAI
BESAR KESEHATAN PARU MASYARAKAT
SURAKARTA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 24 Januari 2016

Yang membuat pernyataan,



INESTI LITASWARI

MOTTO

“Love your life and life will love you back”

- Inesti Litaswari -

PERSEMBAHAN

Skripsiku ini kupersembahkan untuk:

- ❖ Kedua orangtuaku tercinta yang telah memberikan doa restu serta semangat yang menjadi kekuatan dalam setiap langkahku untuk menyongsong masa depan yang sukses.
- ❖ Guru-guruku sejak sekolah dasar hingga sekolah menengah atas, dan dosen-dosenku yang telah memberikan banyak ilmu serta pembelajaran kepada ku agar kelak diriku bisa menjadi orang yang berguna dan bermanfaat bagi orang-orang di sekelilingku

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, saya panjatkan rasa syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Implementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Pada Balai Besar Paru Masyarakat Surakarta”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi kurikulum pada Program Studi Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta, sebagai kewajiban mahasiswa dalam rangka menyelesaikan program sarjana.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan-perbaikan ke depan.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Triyono, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Fatchan Achyani, SE, M.Si, DR selaku Pembimbing Akademik.
3. Ibu Dra. RinaTrisnawati, Ak, Msi.Ph.D. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan, pengetahuan dan pengarahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Kepada orang tuaku tercinta yang selalu memberikan doa, semangat dan motivasi dengan tiada hentinya kepada penulis.
5. Rahmawati Idha sahabatku tersayang yang selalu memberikan waktu untukku dalam berbagi suka, duka, tangis dan tawa. Terimakasih untuk persahabatan ini, persahabatan kita memberikanku banyak pengalaman dan pelajaran yang tak ternilai harganya.
6. Teman-teman yang selalu memberikan motivasi, waktu, semangat, bantuan serta canda tawa kepada penulis. Geng Princess, Ajeng, Ofan, Inovita dan teman-teman akuntansi kelas A angkatan 2010.

7. Pegawai dan staf di BBKPM Surakarta karena telah mengizinkan, membimbing dan membantu penulis. Khususnya Ibu Dewi Marina dan Ibu Agustin yang telah memluangkan waktu untuk penulis selama penelitian.
8. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah membantu hingga terselesainya skripsi ini.

Semoga bantuan dari orang-orang diatas mendapat imbalan setimpal dari Allah SWT dan sekali lagi penulis mengucapkan terimakasih banyak bagi orang-orang tersebut.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini berguna bagi semua pihak dan bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya dalam menambah pengetahuan dan wawasan ilmu. Amiin.

Surakarta, Januari 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAKSI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	5
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Manfaat Penelitian	7
F. Sistematika Penulisan	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Landasan Teori	9
1. Pengertian Pola Pengelolaan Keuangan BLU	9
2. Tujuan dan Asas Dibentuknya BLU	10
3. Karakteristik Badan Layanan Umum	11
4. Persyaratan Umum Badan Layanan Umum	12
5. Akuntansi, Pelaporan dan Pertanggungjawaban	15
6. Perbandingan Satker Non-BLU dengan Satker BLU	16
7. Pengertian Kinerja.....	17
8. Aspek-aspek Pengukuran Kinerja	17
9. Penilaian Kerja Badan Layanan Umum	18
10. Penilaian Kinerja Keuangan dan Pelaporan Keuangan.....	20
11. Penelitian Terdahulu	21
12. Kerangka Pemikiran	23

BAB III	METODE PENELITIAN	25
	A. Jenis Penelitian	25
	B. Subjek Penelitian	25
	C. Tahap-tahap Penelitian	26
	D. Teknik Pengumpulan Data	27
	E. Alat Bantu Penelitian.....	27
	F. Teknik Analisis Data	28
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	30
	A. Hasil Penelitian.....	30
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	59
	A. Kesimpulan	36
	B. Saran	37
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

ABSTRAKSI

Penelitian ini dilakukan untuk Menggambarkan dan menjelaskan konsep Pola Pengelolaan Keuangan di Balai Besar Kesehatan Paru Masyarakat Surakarta sebelum menjadi Badan Layanan Umum.. Menggambarkan dan menganalisa implementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (PPK-BLU) pada Balai Besar Kesehatan Paru Masyarakat Surakarta. Menggambarkan dan menganalisa kinerja keuangan dan laporan keuangan Balai Besar Kesehatan Paru Masyarakat Surakarta setelah mengimplementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (PPK-BLU). Mengidentifikasi dan menjelaskan kendala yang dihadapi oleh Balai Besar Kesehatan Paru Masyarakat Surakarta dalam kinerja keuangan dan laporan saat mengimplementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (PPK-BLU). Jenis penelitian ini adalah kualitatif dengan pendekatan interpretative. Subjek penelitian ini adalah pihak-pihak yang mengetahui pelaksanaan BLU dan PPK-BLU khususnya kinerja keuangan dan laporan keuangan serta masuk dalam kriteria informan yang dibutuhkan. Subjek penelitian yaitu, Kasubbag Keuangan BBKPM Surakarta serta Kepala Urusan Akuntansi dan Verifikasi BBKPM Surakarta. Teknik analisa data yang digunakan adalah dengan metode analisa interpretative. Hasil penelitian menunjukkan Sebelum BBKPM Surakarta menjadi BLU pengelolaan keuangannya menggunakan Rencana Strategis untuk sisi perencanaan jangka menengahnya. Sedangkan, dokumen pengangggrannya menggunakan Rencana Kerja Anggaran (RKA). Pengelolaan pendapatan operasional yang didapat langsung disetorkan ke kas negara terlebih dahulu setelah disetorkan baru bisa digunakan. Instansi bukan BLU juga tidak boleh melakukan utang piutang dan investasi jangka panjang. Implementasi PPK-BLU di BBKPM Surakarta sudah berjalan dengan baik, BBKPM Surakarta sudah mengimplementasi syarat administratif seperti Rencana Strategi Bisnis, Rencana Bisnis Anggaran dan Laporan Keuangan menggunakan Standar Akuntansi Keuangan serta Standar Akuntansi Pemerintah. Setelah menjadi BLU, kinerja BBKPM Surakarta khususnya kinerja keuangan mengalami peningkatan dari tahun ke tahun. Ini membuktikan bahwa BBKPM Surakarta sudah mengimplementasi PPK-BLU dengan baik. BBKPM Surakarta masih menghadapi kendala dalam pengimplementasian PPK-BLU khususnya kinerja keuangan diantaranya ketepatan waktu penyampaian laporan keuangan, harus membuat laporan keuangan lebih dari satu laporan keuangan, keterbatasan SDM dalam membuat laporan keuangan, keterbatasan aplikasi yang ada, membuat laporan dengan cara manual dan belum terealisasinya rasio subsidi pasien, membuat BBKPM Surakarta belum memenuhi target skor yang diharapkan Pemerintah.

Kata kunci : Pengelolaan keuangan, PPK-BLU,Balai besar Kesehatan Paru Masyarakat

ABSTRAK

This study was conducted to Describe and explain the concept of Financial Management at the Center for Lung Health Community Surakarta before becoming Public Service Agency. Describe and analyze the implementation of the Financial Management of Public Service Agency (PPK-BLU) at the Great Hall of the People Lung Health Surakarta. Describe and analyze the financial performance and financial statements of the Center for Public Health Lung Surakarta after implementing Financial Management Public Service Agency (PPK-BLU). Identify and explain the constraints faced by the Center for Public Health Lung Surakarta in financial performance and statements when implementing Financial Management Public Service Agency (PPK-BLU). This type of research is qualitative interpretative approach. The subjects were parties know BLUDs implementation and PPK-BLU particularly financial performance and financial reports as well as included in the criteria required informant. The subject of research is, Kasubbag BBKPM Surakarta Finance and Head of Accounting and Verification BBKPM Surakarta. Data analysis technique used is the interpretative analysis method. The results showed Before BBKPM Surakarta be BLU financial management using strategic plan for the medium-term planning. Meanwhile, budgeting document using the Work Plan Budget (RKA). Management of operating income earned directly deposited into the state treasury advance can only be used once deposited. Agencies not BLU also abstains debts and long-term investment. Implementation PPK-BLU in Surakarta BBKPM already well underway, BBKPM Surakarta already implementing the administrative requirements such as Business Strategy Plan, Business Plan Budget and Financial Statements using the Financial Accounting Standards as well as the Government Accounting Standards. After becoming BLU, performance BBKPM Surakarta in particular financial performance has increased from year to year. This proves that BBKPM Surakarta already implementing PPK-BLU well. BBKPM Surakarta still facing obstacles in implementing PPK-BLU particularly financial performance including timely submission of financial statements, should make financial reports more than one financial statement, limited human resources in financial reporting, the limitations of existing applications, create reports manually and not realization subsidies patient ratio, making BBKPM Surakarta not meet Government targets expected score.

Keywords: *financial management, PPK-BLU, a large hall Lung Health Community*